



Comunidad de Santa Rosa en la Estrella Fluvial Inírida. © Simón de Man/WWF

Resumen del Plan Estratégico para la
implementación del Programa de Trabajo
sobre Áreas Protegidas del Convenio sobre
Diversidad Biológica en el Bioma Amazónico
liderado por Redparques



IAPA: Integración de
las Áreas Protegidas
del Bioma Amazónico

Esta publicación se desarrolla en el marco del proyecto Integración de las Áreas Protegidas del Bioma Amazónico - IAPA y es una contribución al fortalecimiento de la Visión Amazónica.

El proyecto IAPA es financiado por la Unión Europea, coordinado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO e implementado en conjunto con WWF, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza - UICN, ONU Medio Ambiente y Redparques.

Derechos Reservados: © REDPARQUES – Proyecto IAPA - Visión Amazónica

Citar como:

REDPARQUES – Proyecto IAPA. Resumen del Plan Estratégico para la Implementación del Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas del Convenio sobre Diversidad Biológica en el bioma amazónico. Unión Europea, WWF, FAO, UICN, ONU Medio Ambiente. Bogotá, Colombia.

Número de páginas: 15.

Equipo técnico y directivo**Consultores**

Néstor Windevoxel
Olga Centeno

Equipo técnico

• Antonio Pereira
Servicio Nacional de Áreas Protegidas de Bolivia

• Arnaud Anselin
Parque Amazónico de Guyana Francesa

• Betania Fichino
Ministerio de Medio Ambiente de Brasil

• Bryan Pinas
Servicio Forestal de Surinam

• Cindy Vergel
Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Perú

• Denise Fraser
Comisión Nacional de Áreas Protegidas de Guyana

• Elitany Raga
Instituto Nacional de Parques de Venezuela (2016)

• Jenny Martínez
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Nelly Paspuel
Ministerio del Ambiente de Ecuador

Equipo coordinador - Proyecto IAPA**FAO**

Carolina Sofrony Esmeral
Claudia Marín Daza
Hivy Ortiz-Chour
José Antonio Gómez Díaz
Juliana Vélez Gómez
Mónica Salinas Venegas

IUCN

Karen Hildahl
María Moreno de los Ríos
Miguel Moraes (2016)

ONU Medio Ambiente

Alberto Pacheco Capella
Juan Carlos Duque

WWF

Ana Isabel Martínez
Paula A. Bueno Martínez
Sandra Valenzuela
Ximena Barrera

Agradecimientos

- Directores de los Sistemas de Áreas Protegidas de los países amazónicos
- Delegación de la Unión Europea
- Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF)
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU – Medio Ambiente)
- Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)

Diseño

Giselly Mejía

Foto de portada

Comunidad de Santa Rosa en la Estrella Fluvial Inírida.
© Simón de Man/WWF

Edición

María Paula Casas

Acrónimos

- PTAP: Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas
- CDB: Convenio sobre Diversidad Biológica
- IAPA: Proyecto Integración de las Áreas Protegidas del Bioma Amazónico
- AP: Áreas Protegida
- SNAP: Sistema Nacional de Áreas Protegidas

Tabla de contenidos



Cazumbá-Iracema, Brasil.

© Sergio Garrido/ResEx

01

Contexto Pág. 2

- ¿En qué se enmarca este Plan Estratégico?
- ¿Qué es REDPARQUES y cómo aporta al desarrollo del PTAP en el bioma amazónico?
- ¿Por qué tener un Plan Estratégico?
- ¿Cómo se construyó este Plan Estratégico?

02

Pág. 6

Plan estratégico

- ¿Qué se pretende hacer?
- Misión
- Visión
- Modelo conceptual y estrategia de intervención
- ¿Cómo se hará?
- Retos y oportunidades para el desarrollo sostenible

03

Pág. 12

Estrategia de financiamiento

- ¿Cómo se va a implementar la estrategia de financiamiento y sostenibilidad?

04

Pág. 15

Monitoreo de evaluación

- ¿Cuál es su estrategia de monitoreo y evaluación?

01

Contexto

¿En qué se enmarca este Plan Estratégico?



Complejo de Humedales Lagos de Tarapoto

©Fernando Trujillo/Fundación Omacha

En la búsqueda de una integración de intereses hacia una visión de sostenibilidad en el largo plazo para el bioma amazónico, se realizó un proceso de planificación estratégica mediante el que se establecieron los medios y prioridades para la implementación del Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas (PTAP) del Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB) en el bioma. Esta implementación del PTAP se rige por tres procesos principales: (A) el mejoramiento y priorización de las actividades estratégicas del Plan de Acción 2010 -2020 para su implementación en la región amazónica y nuevas actividades que se consideren necesarias sobre el sistema de áreas protegidas; (B) la integración del costeo respectivo para formular una propuesta de plan de inversión y financiamiento y (C) la integración de un sistema de monitoreo y evaluación.

¿Qué es Redparques y cómo aporta al desarrollo del PTAP en el bioma amazónico?

La REDPARQUES, creada en 1983, es un mecanismo técnico constituido por instituciones públicas y privadas, y especialistas de los países miembros de la región (Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela, Guyana, Surinam y Guayana Francesa), que trabajan en áreas protegidas, flora y fauna silvestres. La Visión Amazónica de REDPARQUES busca apoyar la implementación del PTAP en el bioma amazónico y fue desarrollada por los países amazónicos a partir de la priorización de una agenda de trabajo. Mediante la implementación del plan de acción planteado para la Visión Amazónica, REDPARQUES y sus aliados han formulado y gestionado iniciativas a nivel regional que promueven la consolidación de la red técnica de cooperación regional y contribuyen a la conservación, por medio del fortalecimiento de los sistemas de áreas protegidas.

Dentro de estas iniciativas para la implementación del Plan de Acción de la Visión Amazónica, se diseñaron y ejecutaron exitosamente dos proyectos: Áreas Protegidas, Soluciones Naturales Frente al Cambio Climático (SNACC), –financiado por el Ministerio del Ambiente de Alemania (BMUB) y ejecutado por WWF, e– Integración de las Áreas Protegidas del Bioma Amazónico (IAPA) –financiado por la Unión Europea e implementado por la FAO, UICN, Programa de la Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente) y WWF–, el cual genera como resultado el presente reporte.



ResEx Sempre Verde, Brasil. © ICMBio Brasil

¿Por qué tener un Plan Estratégico?

El bioma amazónico es una de las regiones de mayor interés a nivel global, tanto por su tamaño como por su representatividad en la biodiversidad global; sin embargo, su complejidad también es un reto que requiere de la coordinación de los países miembros de la región, sectores gubernamentales, no gubernamentales, productivos y sociales para el logro de las metas acordadas. De ahí nace la necesidad de generar un plan estratégico que permita integrar e involucrar a los diferentes sectores en la generación de acciones de cambio a nivel de la cuenca amazónica (Ruiz y Camacho, 2010).

Una correcta planificación estratégica es necesaria para que se puedan aprovechar las oportunidades, maximizar los resultados positivos, manejar adecuadamente los costos (financieros, sociales y ambientales) y definir los alcances de acción estratégica frente al PTAP en el largo plazo. Este Plan Estratégico permite interrelacionar los diferentes niveles de acción y es una herramienta de fácil interpretación para todos los actores relacionados.

¿Cómo se construyó este Plan Estratégico?

A través de grupos de trabajo temáticos se definieron los avances y retos de la implementación de acciones del PTAP, como resultado se generó el Segundo Informe de implementación del PTAP en el bioma amazónico 2011-2015. A partir de esta revisión y análisis, se encontraron grandes progresos y retos y se generó una nueva estructura basada en tres agrupaciones temáticas, asociada a los enfoques innovadores de la Promesa de Sídney como instrumento orientador para las áreas protegidas durante la siguiente década:

- 1- Mejorando la representatividad y gestión efectiva de los espacios de conservación.
- 2- Retos y oportunidades para el desarrollo sostenible.
- 3- Fortalecimiento de la gobernanza de áreas protegidas integrando los conocimientos y culturas tradicionales.

Este proceso incluyó la descripción narrativa de cada una de las tres agrupaciones temáticas seleccionadas y su lógica de intervención en líneas estratégicas, y fue liderado por los técnicos y directivos de los sistemas de áreas protegidas de la región. La siguiente gráfica muestra el proceso de formulación de este Plan Estratégico, en su lectura de arriba a abajo: los dos trabajos desarrollados por un grupo de países de REDPARQUES, cuatro elementos priorizados del PTAP para la Amazonía y la reagrupación temática para la construcción del Plan.

Descripción del proceso de formulación del PE-PTAP para el bioma amazónico

Luego de evaluar en el 2016 el trabajo del PTAP, los países participantes de la Visión Amazónica realizaron una reagrupación temática para enfocar su gestión efectiva.

El PE-PTPA establece 3 agrupaciones temáticas para la acción

- 1- Mejorando la representatividad y gestión efectiva de los espacios de conservación
- 2- Retos y oportunidades para el desarrollo sostenible
- 3- Fortalecimiento de la gobernanza de APs integrando los conocimientos y culturas tradicionales

El PTAP del CDB establece 4 Elementos de trabajo

- 1- Dirigir acciones para la planificación, selección, creación, fortalecimiento y gestión de sistemas y sitios de APs
- 2- Gobernanza, participación, equidad y participación en los beneficios
- 3- Actividades favorables
- 4- Normas, evaluación y supervisión

Desarrollo del trabajo liderado por un grupo de países de REDPARQUES

- 1- Desarrollo de una visión conjunta (Visión Amazónica)
- 2- Elaboración de un Plan de Acción para la ejecución del (PTAP) en el Bioma Amazónico

Se establecieron las prioridades con base en las actividades para cada estrategia del Plan; además, se definió y estableció una herramienta para el costeo de las acciones; por último, se definió un sistema de monitoreo y evaluación para el Plan Estratégico.



02

Plan estratégico

¿Qué se pretende hacer?

Objetivo general

Orientar, en función de las prioridades y decisiones estratégicas, la implementación efectiva del PTAP, en el marco de la Visión Amazónica de REDPARQUES.



Amazonas, Colombia. © Sergio Garrido

Objetivos específicos

- Para el 2022, incrementar la efectividad de manejo de los sistemas de áreas protegidas del bioma amazónico incrementando la representatividad mediante la incorporación de las oportunidades de conservación y áreas vulnerables identificadas.
- Para el año 2022, reducir la brecha financiera para la implementación del PE-PTAP.
- Para el 2022, las áreas protegidas del bioma amazónico cuentan con sistemas de gobernanza participativos y equitativos que incorporan actores y grupos de interés.



Serranía de Chiribiquete, Colombia.

© Julia Miranda

Visión

Consolidar una visión compartida de conservación biológica y cultural del bioma amazónico bajo un enfoque ecosistémico, que contribuya a la efectiva administración y manejo de los sistemas nacionales de áreas protegidas y el mantenimiento de los bienes y servicios ecosistémicos, la integralidad, funcionalidad y resiliencia del bioma frente a los efectos de las presiones naturales y antrópicas, en un contexto de cambio global.

Misión

Promover de manera integral y articulada acciones en el manejo de los recursos naturales en las áreas protegidas del bioma amazónico y sus zonas de interconexión, para alcanzar un manejo sostenible, ambientalmente amigable, económicamente balanceado y socialmente justo.



PNN La Paya, Colombia. © Sergio Garrido

Los objetivos específicos están relacionados con los ejes temáticos, los cuales buscan alcanzar logros concretos en cuanto a la representatividad de los Sistemas Nacionales de Áreas Protegidas (SNAP) y al incremento de la sostenibilidad financiera de las áreas protegidas en el bioma amazónico, a través de mecanismos financieros que permitan aprovechar el capital natural, para el desarrollo sostenible en la región y fortalecer una buena gobernanza (Borrini-Feyerabend, 2014). A continuación, se muestran las tres agrupaciones temáticas, que obedecen al objetivo general del Plan Estratégico y este, a su vez, al cumplimiento de la misión de REDPARQUES (REDPARQUES presta un acompañamiento transversal al logro de lo planteado a lo largo del plan).

Modelo conceptual y estrategia de intervención

Acompañamiento y fortalecimiento de los SINAPs con la REDPARQUES/Visión Amazónica.

MISIÓN DE LA VISIÓN AMAZÓNICA DE LA REDPARQUES

Promover de manera integral y articulada las acciones en el manejo de los recursos naturales en las áreas protegidas del bioma amazónico y sus zonas de interconexión, para alcanzar un manejo sostenible, ambientalmente amigable, económicamente balanceado y socialmente justo.

OBJETIVO GENERAL DEL PLAN ESTRATÉGICO DEL PTAP

El propósito del Plan Estratégico es orientar, en función de las prioridades y decisiones estratégicas, la implementación efectiva del PTAP, en el marco de la Visión Amazónica de la REDPARQUES.

1- Mejorando la representatividad y gestión efectiva de los espacios de conservación.

2- Retos y oportunidades para el desarrollo sostenible.

3- Fortalecimiento de la gobernanza de APs integrando los conocimientos y culturas tradicionales.

¿Cómo se hará?

Mejorando la representatividad y gestión efectiva de los espacios de conservación

Este eje temático busca obtener una mejor representatividad ecológica de los sistemas de áreas protegidas y su efectividad del manejo. Además, hace énfasis en la promoción de estrategias de adaptación al cambio climático, enfocado en la adaptación basada en ecosistemas y en la adaptación basada en comunidades. Otros elementos importantes son el fortalecimiento de los procesos de análisis de efectividad y su adecuación e incorporación en el manejo de las áreas protegidas de cada país y el establecimiento de sistemas que permitan abordar las principales amenazas de las áreas protegidas del bioma amazónico para mitigarlas. Las siguientes son las cuatro estrategias para su efectiva implementación:



Río Inírida. © Simón de Man/WWF



Guacamayas en el Cañón de Araracuara. © César David Martínez

1- Alcanzar la representatividad ecológica teniendo en cuenta el portafolio de oportunidades de conservación: asociadas a la integración de paisajes, los mecanismos de planificación a partir de elementos de conservación comunes y las estrategias para su abordaje conjunto.

2- Contribuir a la gestión efectiva de las áreas protegidas de cada país y sus áreas de interconexión: mediante análisis regionales, incorporación de resultados en el ciclo de la gestión y la generación de estándares de manejo.

3- Mitigar amenazas a nivel sistémico para realizar análisis regionales de estado y presión: incluyendo planificación y manejo, promoción de mecanismos de mitigación y adaptación e inclusión de análisis de vulnerabilidad dentro de la gestión de áreas protegidas.

4- Desarrollar estrategias para la adaptación y mitigación de las áreas protegidas frente al cambio climático: a partir de la adaptación basada en ecosistemas y resiliencia socio-ecosistémica.



Abuelo Marceliano en Araracuara. © César David Martínez



Río de aguas negras, Amazonia Colombiana.

© César David Martínez

Retos y oportunidades para el desarrollo sostenible

Este eje temático se centra en aspectos financieros y de desarrollo sostenible, que promuevan no solo un progreso significativo en la financiación de las áreas protegidas y su manejo, sino en mecanismos novedosos que permitan valorar las áreas protegidas por los bienes y servicios que proveen. En este eje es importante la necesidad apremiante de contar con recursos financieros suficientes, estables, diversificados y oportunos para consolidar las actividades de conservación de sus sistemas. También, es primordial el apoyo a iniciativas de uso y manejo sostenible de los bienes y servicios derivados de los ecosistemas (etnoturismo, ecoturismo, etc.), impulsadas por las comunidades indígenas y locales en las áreas protegidas. Las estrategias de este eje temático son:

1- Valorar las áreas protegidas con énfasis en la sostenibilidad, aspectos financieros, cuentas nacionales y aporte económico: evidencia de los beneficios de las áreas protegidas, desarrollo de

mecanismos financieros adecuados e intercambio de información sobre metodologías de uso y manejo sostenible de recursos naturales.

2- Promover el desarrollo de actividades productivas sostenibles para aportar a la sostenibilidad de las áreas protegidas, con énfasis en aspectos de planificación: incluyendo recopilación de experiencias y mecanismos existentes, gestión ante financiadores y diseño de política pública regional.

3- Posicionar el papel de las áreas protegidas en el desarrollo del bioma amazónico, incluyendo la promoción de actividades económicas sostenibles de productos naturales, análisis de mecanismos de participación, acceso y/o beneficios de los instrumentos de sostenibilidad financiera, compensaciones y otras herramientas asociadas a los servicios que prestan las áreas protegidas.

4- Promocionar la relevancia social y económica de las áreas protegidas para que aporten a la sostenibilidad financiera: mediante recolección de lecciones aprendidas y desarrollo de capacidades.

Fortalecimiento de la gobernanza de áreas protegidas integrando los conocimientos y culturas tradicionales

El foco de este eje temático es el desarrollo de sistemas altamente participativos que logren la integración social del manejo de las áreas protegidas del bioma amazónico en sus políticas y propuestas de desarrollo. La finalidad en este eje es el fortalecimiento de la gobernanza y la gobernabilidad, a partir de la participación de actores con responsabilidades y competencias compartidas en la gestión y el manejo de las áreas protegidas. Además, busca propiciar un espacio de concertación de los sectores que inciden en el bioma amazónico, para asegurar la conservación, restauración, protección, defensa y aprovechamiento sustentable de la diversidad biológica dentro de las áreas protegidas y sus áreas de interconexión.

1- Fortalecer las estructuras de gobernanza para apoyar el seguimiento e implementación del PTAP dentro del bioma amazónico, mediante la integración de disposiciones sobre acceso y distribución de beneficios, el intercambio de experiencias en materia de gobernanza participativa y el desarrollo de modelos integradores de todos los grupos de interés.

2- Fortalecer a la REDPARQUES y su Visión Amazónica como estructura institucional responsable de la implementación y seguimiento de este Plan Estratégico, así como su capacidad de gestión

3- Fortalecer las capacidades de instituciones de gobierno y actores claves como los Pueblos Indígenas, comunidades afroamericanas, locales, jóvenes y mujeres, promoviendo la participación de actores, la diversidad, los mecanismos de gobernanza innovadores y el desarrollo de capacidades institucionales y de las comunidades.

4- Generar, sistematizar y transferir el conocimiento de los aspectos más relevantes para la gobernanza y la gestión efectiva de las áreas protegidas, mediante la realización de análisis que incluyan los resultados de efectividad de manejo con variables de gobernanza y la promoción de programas de investigación y monitoreo.

5- Fortalecer los espacios de participación y sensibilización de actores y sectores clave



RPF Cuyabeno, Ecuador. © Sergio Garrido

03 Estrategia de financiamiento

¿Cómo se va a implementar la estrategia de financiamiento y sostenibilidad?

Las actividades formuladas dentro del Plan Estratégico fueron costeadas, teniendo en cuenta dos tipos de costo: históricos y estimados. Los costos históricos fueron obtenidos a partir de información suministrada por los diferentes socios de la Visión Amazónica de REDPARQUES. Los costos estimados, por su lado, fueron obtenidos a partir de ejercicios de proyección financiera.

Las propuestas de financiamiento del Plan Estratégico pretenden contribuir a incrementar la disponibilidad de los mecanismos financieros, que generen recursos propios y de inversión pública y privada para la conservación dentro y fuera de las áreas protegidas. En ese orden de ideas es fundamental el mejoramiento constante de la gestión financiera de la conservación y la recuperación e impulso de iniciativas en pro de la diversidad biológica, a través de la planificación y desarrollo de acciones orientadas a la movilización de recursos, que permitan cubrir la brecha de financiamiento existente entre los ingresos y los gastos.

Para un logro exitoso de la estrategia de financiamiento, se enfatizó en cuatro pasos a seguir:

Continuar fortaleciendo las asignaciones del presupuesto nacional y la cooperación internacional como fuentes tradicionales de ingreso para el financiamiento de actividades de conservación y gestión de las áreas protegidas.

Ampliar los esfuerzos en el recaudo de ingresos derivados de la autogestión de los sistemas de áreas protegidas para incrementar el acervo de recursos, así como financiar actividades de operación y gestión básicas.

Iniciar acciones para determinar la factibilidad de constituir un Fondo Fiduciario de Conservación y un Programa de Financiamiento para la Permanencia, ambos a escala de bioma. Esto con miras a garantizar un mayor aprovechamiento de las ventajas que

ofrecen estos dos mecanismos en términos de flexibilidad y cobertura de actividades financiables, que puede contribuir a la sostenibilidad financiera de los sistemas de áreas protegidas del bioma para que implementen el PE-PTAP de la Visión Amazónica.

Integrar esta estrategia con el costeo y necesidades de inversión determinadas para cada una de las actividades macro de los ejes temáticos para la recaudación de fondos, la construcción de un plan de financiamiento e inversión de la Visión Amazónica y la estructuración del portafolio de proyectos del Bioma.



PNN La Paya, Colombia. © Sergio Garrido





Delfín Rosado (Inia Geoffrensis) en el Complejo de Humedales Lagos de Tarapoto. © Fernando Trujillo/Fundación Omacha

Este Plan Estratégico es un instrumento orientador que será tomado como insumo de un comité de recaudación, como parte de la estrategia de financiamiento, así como los portafolios de perfiles que desarrollan 6 temáticas priorizadas:

- 1- Oportunidades de conservación para la adaptación al cambio climático
- 2- Fortalecimiento de la gobernanza y sostenibilidad de paisajes subregionales en el bioma amazónico
- 3- Integración de la conservación de la biodiversidad en paisajes productivos
- 4- Áreas protegidas amazónicas: claves para la protección de la biodiversidad y los medios de vida de las comunidades locales
- 5- Gobernanza y manejo efectivo de las áreas protegidas del bioma
- 6- Promoción e inclusión de Otras Medidas Efectivas de Conservación basadas en área (OMECS) como complemento de los esfuerzos de conservación

04

Monitoreo de evaluación

¿Cuál es su estrategia de monitoreo y evaluación?

El sistema de monitoreo y evaluación consta de un grupo de indicadores para las tres agrupaciones temáticas a nivel estratégico. Su función es la identificación de avances y posibles fuentes de obstáculos en la implementación, de manera que se identifiquen las medidas de ajuste necesarias para lograr un manejo adaptativo. REDPARQUES será líder y participante de la estructura de gobernanza que evaluará periódicamente el Plan Estratégico del PTAP. Además, esta estructura interinstitucional estimulará y verificará la implementación de actividades específicas que permitan transformar en una realidad las propuestas del Plan Estratégico.



Reserva Manuripi, Bolivia. © Juan Camilo Gómez

Resumen del Plan Estratégico para la
implementación del Programa de Trabajo
sobre Áreas Protegidas del Convenio sobre
Diversidad Biológica en el Bioma Amazónico
liderado por Redparques

Cooperante



Socios



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura